



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Gospodarki Odpadami

DGO-OK.053.12.2025.IR
4077669.16714941.13614541
Warszawa, 23-12-2025

Pan
Marcin Stempniak
[redacted]
44-238 Czerwionka-Leszczyny
marcin.stempniak@wp.pl

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na petycję przekazaną za pośrednictwem KPRM w dniu 12 listopada br. dotyczącą wzmocnienia mechanizmów weryfikacji deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Kwestie poruszone w niniejszej petycji były już przedmiotem analizy Ministerstwa Klimatu i Środowiska, w tym w związku z Pana wcześniejszym wystąpieniem w tej samej sprawie, na które została udzielona odpowiedź 17 lutego 2025 r. pismem znak: DGO-OK.053.1.2025.IR. Stanowisko Ministerstwa w zakresie potrzeby uszczelniania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pozostaje aktualne, przy czym ponowna analiza Pana postulatów została dokonana w kontekście trwających prac legislacyjnych oraz obowiązujących przepisów w zakresie ochrony danych osobowych.

Ograniczenia wynikające z przepisów o ochronie danych osobowych

Należy jednoznacznie podkreślić, że działania organów gminy w zakresie weryfikacji deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą być prowadzone z poszanowaniem przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO), w szczególności zasad: **legalności, celowości, adekwatności, minimalizacji danych oraz bezpieczeństwa przetwarzania**. Przepisy te nie dopuszczają możliwości pozyskiwania i przetwarzania danych osobowych w sposób generalny, masowy lub prewencyjny.

Stanowisko Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych

Jednocześnie należy wskazać, że problematyka pozyskiwania i wykorzystywania danych osobowych na potrzeby weryfikacji deklaracji odpadowych była szeroko analizowana w toku prac legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (nr UD252, <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12403751>). W tym zakresie Ministerstwo

pozostawało w stałym dialogu z Prezesem Urzędu Ochrony Danych Osobowych, który wielokrotnie podkreślał, że brak jest podstaw prawnych do nadmiarowego pozyskiwania danych osobowych z różnych rejestrów publicznych – w tym rejestru PESEL, ewidencji ludności, rejestrów świadczeń czy baz prowadzonych przez inne podmioty – jeżeli nie zostało wszczęte konkretne postępowanie, oparte na uzasadnionych wątpliwościach co do rzetelności złożonej deklaracji. Jednoznacznie wskazano, że łączenie danych z wielu źródeł lub pozyskiwanie całych zbiorów danych pozostaje w sprzeczności z zasadą minimalizacji danych i zasadą proporcjonalności.

Zakres dopuszczalnego przetwarzania danych w projektowanych przepisach

Ostateczna propozycja rozwiązań legislacyjnych, skierowana do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania, zakłada możliwość pozyskiwania przez organy gminy danych od przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych dotyczących ilości zużytej wody w budynkach mieszkalnych i lokalach mieszkalnych w ramach postępowania sprawdzającego. Dane te mają służyć wstępnemu wytypowaniu nieruchomości, w odniesieniu do których zachodzą uzasadnione wątpliwości co do prawdziwości danych zawartych w deklaracji, a następnie umożliwiać prowadzenie dalszego postępowania administracyjnego na zasadach określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rozwiązanie to stanowi kompromis pomiędzy potrzebą uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi a ochroną prawa do prywatności i ochrony danych osobowych. Jednocześnie pozwala ono gminom na podejmowanie działań kontrolnych w sposób ukierunkowany, proporcjonalny i oparty na obiektywnych przesłankach, bez wprowadzania mechanizmów nadmiernej ingerencji w sferę praw jednostki.

Dalsze prace nad uszczelnieniem systemu

Jednocześnie informuję, że inne postulaty dotyczące dalszego uszczelnienia systemu, w tym ewentualne zmiany w zakresie sankcji za naruszanie obowiązków wynikających z regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach, pozostają przedmiotem analiz prowadzonych w Ministerstwie Klimatu i Środowiska. Nie można wykluczyć dalszych modyfikacji projektowanych przepisów na kolejnych etapach procesu legislacyjnego, z uwzględnieniem wyników konsultacji oraz stanowisk zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego i inne zainteresowane podmioty.

Podsumowując, Ministerstwo Klimatu i Środowiska podziela cel, jakim jest zapewnienie sprawiedliwego i szczelnego systemu finansowania gospodarki odpadami komunalnymi, jednak realizacja tego celu nie może następować kosztem naruszenia podstawowych zasad ochrony danych osobowych. Przyjęte

i projektowane rozwiązania zmierzają do wyważenia interesu publicznego z prawami obywateli, zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym.

Z wyrazami szacunku

Marek Goleń
Dyrektor
Departament Gospodarki Odpadami
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezydenta RP
2. Biuro Kontroli i Audytu MKiŚ

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informuję, iż:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Klimatu i Środowiska z siedzibą w Warszawie ul. Wawelska 52/54, 00-922.
- 2) Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych jest możliwy jest pod adresem email inspektor.ochrony.danych@klimat.gov.pl
- 3) Będziemy przetwarzać Pani/Pana dane osobowe w celu udzielenia odpowiedzi na przesłane zapytanie¹.
- 4) Pana/Pani dane osobowe będziemy przechowywać przez okres 50 lat.
- 5) Posiada Pani/Pan prawo do:
 - a) żądania od administratora dostępu do danych osobowych,
 - b) sprostowania danych osobowych,
 - c) usunięcia lub ograniczenia przetwarzania danych osobowych,
 - d) wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych.
- 6) Ma Pan/Pani prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, jeśli uzna Pani/Pan, że przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- 7) Podanie danych osobowych jest dobrowolne ale niepodanie danych w zakresie wymaganym przez administratora może skutkować brakiem skutecznego doręczenia odpowiedzi.

¹ Na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.